

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ג בסיון התשע"ה

31/5/15

סימוכין: 185315

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/5/15

### משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה  
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה  
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

### הנושא: משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

החלטת ועדת המכרזים מיום 15/4/15

נתקבל בוועדת הפטור ביום 29/12/14

השלמה אחרונה מיום 4/5/15

### בקשה מס': 562599

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת התקשרות עם פרחי - צפריד אדריכלים בע"מ לצורך מתן שירותי ייעוץ אדריכלי לעניין גיבוש תמ"א 42, לתקופה שמיום 1/6/15 ועד ליום 31/5/17, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

### היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

2,336,046 ₪ כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם פרחי- צפריד אדריכלים בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 1/6/15 ועד ליום 31/5/17.

**על המשרד לעדכן את מר יריב נחמה, סגן בכיר לחשבת הכללית, מדי רבעון באשר להתקדמות ועמידה בתכנית העבודה לסיום הכנת התמ"א.**

### הערות ונימוקים:

- ממסמכי הפניה עולה כי תמ"א 42 הנה תכנית מתאר ארצית חדשה המשולבת לתחבורה יבשתית לדרכים, מסילות ומתקני תחבורה נוספים אשר יזמה המועצה הארצית לתכנון ובניה בשנת 2007 עם מנכ"ל משרד התחבורה דאז. מטרתה להחליף את תכניות המתאר הוותיקות לדרכים (מס' 3) ולמסילות (מס' 23), והיא צפויה להוות לראשונה תמונה כוללת לתשתיות התחבורה הארציות בהווה ובעתיד.
- להלן היסטוריית ההתקשרות של משרד התחבורה עם משרד פרחי-צפריד לשירות הנ"ל:
  - התקשרות בפטור ממכרז באישור שר האוצר לפי סעיף 3(28) – החל מיום 27.12.2010 לתקופה של שנתיים. הבחירה במשרד פרחי-צפריד נעשתה לאור העובדה שהם ליוו את התהליך עוד משנת 2008 כשהנושא היה באחריות מע"צ- החברה הלאומית לדרכים.
  - מימוש שתי אופציות בנות שנה כ"א, עד ליום 26.12.2014.
  - מבירור מול הגבי' אסתר אלבאום, מרכזת ועדת המכרזים במשרד התחבורה, עולה כי מאז תום תקופת ההתקשרות, הוקפאה ההתקשרות עם החברה ונעצרה הפעילות על קידום התמ"א, וזאת עד לאישור הפטור.
  - מפרוטוקול ועדת המכרזים של משרד התחבורה מיום 30.11.2014 עולה השירותים שנותן משרד פרחי-צפריד נוגעים לכתיבה וקידום התוכנית, המתנהלת בשיתוף משרד הפנים – מנהל התכנון. עד כה צוות התכנון הגיע לשלב הכנת טיוטת התשריט עבור התכנית, והשלים את טיוטת מסמכי התכנית. כמו-כן, עולה כי על צוות התכנון להשלים הטיוטות הנ"ל, לתקן את החומר בהתאם להערות גורמי המשרדים ולהעביר את התכנית בתהליך האישור.
  - עוד עולה מפרוטוקול ועדת המכרזים, כי ישנן מס' סיבות לעיכוב בלוחות הזמנים להשלמת התמ"א, הנוגעות, בין היתר, לשינויי מדיניות במשרד הפנים, האמון על הנושא, שהביא לכדי מו"מ ממושכים על עקרונות התמ"א.
  - מחו"ד המצורפת למסמכי הפניה מיום 5.10.14, אשר נמצאת בסימוכין לפרוטוקול ועדת המכרזים, עולות מס' נסיבות מיוחדות בעטיין מתבקשת הארכת ההתקשרות בפטור:
    - משרד התחבורה אשר כעת מוביל את גיבוש התמ"א, חושש שהפסקת העבודה של צוות התכנון (שאותו מוביל משרד פרחי-צפריד), יובילו לנטילת ההובלה של התהליך ע"י מינהל התכנון ובכך יצמצם את היכולת של המשרד להשפיע על התמ"א ויפגע ביכולת המימוש של מדיניות המשרד.

ב. החלפה או יציאה למכרז לגורם המוביל את הצוות תעכב את התהליך, שאורך שנים רבות ומתחייב מתוקף החלטת ממשלה. ההחלפה תחייב תקופת למידה, ובנייה מחודשת של התהליך.

7. הארכת ההתקשרות היא בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

8. גבי שני רדמן, רפרנטית תחבורה בחשב הכללי, בחוות דעתה מיום 27 במאי 2015 ממליצה לאשר את ההתקשרות באישור מר יריב נחמה סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשד. בכפוף לעדכון מר נחמה, מדי רבעון באשר להתקדמות ועמידה בתכנית העבודה לסיום הכנת התמ"א, גבי רדמן הבהירה לוועדה כי הנזק שיגרם במשך הזמן ללמידת הנושא ואבדן המידע שיעלה בקשר עם החלפת המתכנן עולה על התועלת שבהחלפה כאמור. כמו כן, כי לעמדת הרפרנטורה התכנון יסתיים בתוך תקופת הפטור המבוקשת.

9. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

עו"ד דודי קופל  
רו"ח אליביתן  
עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גבי מיכל עבאדי-בויאנג'ו

3/6/15  
תאריך